

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce Pružina

k návrhu viacročného rozpočtu na rok 2022-2024

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2022 (ďalej len "stanovisko").

A. Východiská spracovania stanoviska

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na rok 2023-2024 a návrhu rozpočtu na rok 2022 z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len "OZ").

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne:

- zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého obec vydá všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam,
- zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p.,
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Pružina

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa 01.12.2021 t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

B. Tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej

samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2022,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2023,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) - rok 2024.

Pričom podľa ods. 3 tohto zákona príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.

Viacročný rozpočet na roky 2022 - 2024 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2022 - 2024 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2022 - 2024 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Východiská tvorby rozpočtu

V zmysle článku 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy (ktorých súčasťou sú aj obce a mestá), za účelom dodržania dlhodobej udržateľnosti hospodárenia Slovenskej republiky, posilnenia transparentnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov a podporení dlhodobej konkurencieschopnosti Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku

ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami, od roku 2013 povinné zostavovať rozpočet v členení :

- skutočné čerpanie rozpočtu za predchádzajúce 2 roky,
- schválený rozpočet bežného roka,
- očakávaná skutočnosť bežného roka
- a návrh rozpočtu na 3 nasledujúce roky,

pričom takto je spracovaný aj predložený návrh rozpočtu.

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov je v celkovom objeme 2 198 460 €. Rozpočet príjmov pozostáva z bežných príjmov, kapitálových príjmov, z finančných operácií príjmov a vlastných príjmov základnej školy.

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkový objem 2 198 460 €, tak ako v príjmovej časti - rozpočet je zostavený ako vyrovnaný.

V návrhu rozpočtu na rok 2022, vo výdavkovej časti sú rozpočtované bežné výdavky na zabezpečenie samosprávnych funkcií obce a na poskytovanie verejných služieb pre obyvateľov obce, kapitálové výdavky na investičné akcie, finančné operácie výdavkov a výdavky Základnej školy v Pružine.

A) ROZPOČET PRÍJMOV

| | Návrh rozpočtu na rok 2022 | Návrh rozpočtu na rok 2023 | Návrh rozpočtu na rok 2024 |
|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Bežné príjmy | 1 672 088 | 1 707 250 | 1 756 410 |
| Kapitálové príjmy | 480 572 | 200 000 | 200 000 |
| Finančné operácie príjmové | 41 300 | 2 600 | 2 600 |
| Príjmy ZŠ-vlastné | 4 500 | 5 000 | 5 500 |
| Spolu: | 2 198 460 | 1 914 850 | 1 964 510 |

Rozpočet bežných príjmov

Návrh rozpočet bežných príjmov na rok 2022 predstavuje sumu 1 672 088 € a vlastné príjmy Základne školy v sume 4 500 €.

V návrhu rozpočtu na rok 2022 sa uvažuje s transfermi zo štátneho rozpočtu vo výške 599 845 €, čo predstavuje navýšenie oproti schválenému rozpočtu r. 2021 o 7 450 €.

Daňové príjmy sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb - podielové dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za tovary a služby, t.j. daňami, ktoré obec vyberie od svojich občanov, a to najmä daň z nehnuteľnosti a poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad.

Daňové príjmy vždy tvorili najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce. Daňové príjmy obce v návrhu rozpočtu sú vo výške 905 821 € a tvoria 54,17 % z bežných príjmov obce.

Nedaňové príjmy t.j. príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku, príjmy z administratívnych a iných poplatkov, sa rozpočtujú vo výške 165 576 €. Výška nedaňových príjmov vychádza z predpokladu skutočného plnenia nedaňových príjmov v roku 2021.

Vlastné príjmy Základnej školy v Pružine sú rozpočtované v sume: 5 500 €.

Rozpočet kapitálových príjmov

Obec Pružina v návrhu rozpočtu rozpočtuje plnenie kapitálových príjmov vo výške 480 572 €, ktoré pozostávajú z dotácií z Environmentálneho fondu vo výške 280 572 € na zberný dvor a vo výške 200 000 € na budovanie kanalizácie. Vlastné kapitálové príjmy, t.j. príjmy z predaja kapitálových aktív, rozpočtované nie sú.

Rozpočet finančných operácií príjmov

Obec v návrhu rozpočtu rozpočtuje príjmové finančné operácie vo výške 41 300 €.

B) ROZPOČET VÝDAVKOV

| | Návrh rozpočtu na rok 2022 | Návrh rozpočtu na rok 2023 | Návrh rozpočtu na rok 2024 |
|------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Bežné výdavky | 913 747 | 911 674 | 947 934 |
| Kapitálové výdavky | 641 062 | 346 850 | 338 350 |
| Finančné operácie výdavkové | 38 781 | 39 176 | 39 176 |
| Bežné výdavky ZŠ | 603 170 | 615 450 | 637 350 |
| Kapitálové výdavky ZŠ | 1 700 | 1 700 | 1 700 |
| Spolu: | 2 198 460 | 1 914 850 | 1 964 510 |

Rozpočet bežných výdavkov

V návrhu rozpočtu na rok 2022 sú rozpočtové bežné výdavky vo výške 1 516 917 €, čo predstavuje zvýšenie oproti roku 2021 o 9 705 €.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 č. MF/005766/2021-411.

Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

| Funkčná klasifikácia | Schválený rozpočet r.2021 | Návrh rozpočtu r.2022 | Rozdiel v € |
|---|----------------------------------|------------------------------|--------------------|
| 01.1.1 Výkonné a zákonodarné orgány | 258 090 | 269 702 | +11 612 |
| 01.1.2 Finančné a rozpočtové záležitosti | 6 500 | 6 400 | -100 |
| 01.3.3 Iné všeobecné služby | 5 173 | 5 158 | -15 |
| 01.7.0 Transakcie verejného dlhu | 7 200 | 7 100 | -100 |
| 02.2.0 Civilná ochrana | 520 | 565 | +45 |
| 03.2.0 Ochrana pred požiarmi | 11 700 | 12 170 | +470 |
| 04.1.2. Všeobecná pracovná oblasť | 50 708 | 47 665 | -3 043 |
| 04.5.1 Cestná doprava | 19 462 | 21 050 | +1 588 |
| 05.1.0 Nakladanie s odpadmi | 63 050 | 67 825 | +4 775 |
| 05.2.0. Nakladanie s odpadovými vodami | 48 872 | 53 346 | +4 474 |
| 05.4.0. Ochrana prírody a krajiny | 100 | 100 | 0 |
| 05.6.0 Ochrana životného prostredia | 1 000 | 3 600 | +2 600 |
| 06.1.0 Rozvoj bývania | 32 195 | 39 350 | +7 155 |
| 06.3.0 Zásobovanie vodou | 1 950 | 2 200 | +250 |
| 06.4.0 Verejné osvetlenie | 20 800 | 19 400 | -1 400 |
| 07.2.1 Všeobecná zdravotná starostlivosť | 5 110 | 2 515 | -2 595 |
| 08.1.0 Rekreačné a športové služby | 6 390 | 6 550 | +160 |
| 08.2.0 Kultúrne služby | 9 925 | 19 000 | +9 075 |
| 08.3.0 Vysielacie a vydavateľské služby | 1 100 | 1 200 | +100 |
| 08.4.0 Náboženské a iné spoločenské služby | 4 610 | 5 260 | +650 |
| 08.6.0 Rekreácia, kultúra a náboženstvo | 500 | 500 | 0 |
| 09.1.1.1 Predprimárne vzdelávanie s bež.starostlivosťou | 188 049 | 180 828 | -7 221 |
| 09.1.2.1 Primárne vzdelávanie s bež.starostlivosťou | 2 480 | 1 430 | -1 050 |
| 09.5.0 Vzdelávanie nedefinované | 1 828 | 1 830 | +2 |
| 09.6.0.3 Vedľajšie služby poskytované v rámci nižšieho sekundárneho vzdelávania | 133 170 | 102 453 | -30 717 |
| 10.2.0 Staroba | 38 830 | 33 750 | -5 080 |
| 10.4.0 Rodina a deti | 2 500 | 2 600 | +100 |
| 10.7.0 Sociálna pomoc občanom v hmotnej a sociálnej núdzi | 200 | 200 | 0 |
| Spolu: | 922 012 | 913 747 | -8 265 |

V návrhu rozpočtu bežných výdavkov podľa funkčnej klasifikácie, t.j. podľa jednotlivých odvetví sa uvažuje so zabezpečením samosprávnych funkcií obce a taktiež sú tu rozpočtované verejné služby poskytované občanom obce v celkovej sume 913 747 €, čo je o 8 265 € menej oproti roku 2021.

Návrh rozpočtu Základnej školy v Pružine je v bežných výdavkoch rozpočtovaný v sume 603 170 €, čo predstavuje navýšenie o 17 970 € oproti roku 2021 a tvorí samostatnú prílohu.

Rozpočet kapitálových výdavkov

V návrhu rozpočtu sú rozpočtované kapitálové výdavky v celkovej výške 641 062 €. Jednotlivé položky kapitálového rozpočtu sú: rekonštrukcia požiarnej zbrojnice 20 000 €, rekonštrukcia a rozšírenie miestnych komunikácií 43 000 €, vybudovanie zberného dvora 318262 €, rozšírenie kanalizačnej siete 220 000 €, ČOV prevádzkové stroje 7 000 €, územný plán obce- doplnok 12 000 €, zásobovanie vodou 1 800 €, oporný múr ma cintoríne 19 000 €. Základná škola má rozpočtované kapitálové výdavky v sume 1 700 €.

Finančné operácie

V návrhu rozpočtu sú rozpočtované výdavkové finančné operácie vo výške 38 781 €. Jedná sa o splátku istiny úveru zo Štátneho fondu rozvoja bývania.

Obec Pružina zostavuje aj programový rozpočet, ktorý tvorí samostatnú prílohu. Návrh finančného rozpočtu na roky 2022-2024 bol spracovaný do ôsmich programov obce.

Jedná sa o tieto programy:

Program č.1 - Plánovanie, manažment a kontrola:

Zámer: Samospráva flexibilne reagujúca na potreby obyvateľov, podnikateľov, návštevníkov obce, plánujúca v zmysle TUR a riadiaca všetky procesy efektívne a transparentne.

Program č.2 - Služby občanom:

Zámer: Maximálne kvalitné a flexibilné služby samosprávy pre všetkých obyvateľov a podnikateľov Obce Pružina.

Program č.3 - Interné služby obce:

Zámer: Plynulá a flexibilná činnosť obecnej samosprávy vďaka profesionálnym a efektívnym službám.

Program č.4 - Ochrana životného prostredia:

Zámer: Maximálne adresný, komerčne orientovaný systém odpadového hospodárstva, nakladania s odpadovými vodami, kladúci dôraz na ochranu životného prostredia.

Program č. 5 – Vzdelávanie:

Zámer: Moderné školy a školské zariadenia rešpektujúce individuálne potreby a záujmy žiakov, reagujúce na aktuálne trendy s ohľadom na slobodné rozhodovanie rodičov a žiakov.

Program č.6 - Kultúra a šport:

Zámer: Rozsiahly výber z kultúrnych a športových aktivít podľa dopytu, želaní a rozhodnutí obyvateľov Obce Pružina.

Program č. 7 - Bývanie a občianska vybavenosť:

Zámer: Výstavbou bytoviek stabilizovať obyvateľov obce a kvalitnou a funkčnou infraštruktúrou zlepšiť kvalitu života všetkých občanov.

Program č. 8 - Sociálne služby:

Zámer: Kvalitné sociálne služby pre všetky skupiny obyvateľstva.

Obec Pružina najväčší objem finančných prostriedkov plánuje vynaložiť na program Ochrana životného prostredia.

ZÁVER

Návrh rozpočtu obce Pružina na rok 2022 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2023 – 2024 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný dňa 01.12.2021, spôsobom obvyklým (úradná tabuľa obce, internetová stránka obce) v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších zmien a doplnkov, na základe uvedených skutočností

odporúčam

obecnému zastupiteľstvu v Pružine predložený návrh rozpočtu na rok **2022**

schváliť

a návrh viacročného rozpočtu obce Pružina na roky **2023 – 2024**

zobrať na vedomie.

V Pružine, dňa 01.12.2021

Ing. Jarmila Kušnierová, kontrolórka obce