

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce Pružina

k návrhu viacročného rozpočtu na rok 2021-2023

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2021 (ďalej len "stanovisko").

A. Východiská spracovania stanoviska

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na rok 2022-2023 a návrhu rozpočtu na rok 2021 z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len "OZ").

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne:

- zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého obec vydá všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam,
- zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p.,
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Pružina

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa 25.11.2020 t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

B. Tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej

samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2021,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2022,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) - rok 2023.

Pričom podľa ods. 3 tohto zákona príjmy a výdavky rozpočtov uvedených v odseku 1 písm. b) a c) nie sú záväzné.

Viacročný rozpočet na roky 2021 - 2023 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2021 - 2023 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2021 - 2023 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Východiská tvorby rozpočtu

V zmysle článku 9 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti sú subjekty verejnej správy (ktorých súčasťou sú aj obce a mestá), za účelom dodržania dlhodobej udržateľnosti hospodárenia Slovenskej republiky, posilnenia transparentnosti a efektívnosti vynakladania verejných prostriedkov a podporenia dlhodobej konkurencieschopnosti Slovenskej republiky s prihliadnutím na požiadavku

ekonomickej a sociálnej spravodlivosti a solidarity medzi súčasnými a budúcimi generáciami, od roku 2013 povinné zostavovať rozpočet v členení :

- skutočné čerpanie rozpočtu za predchádzajúce 2 roky,
- schválený rozpočet bežného roka,
- očakávaná skutočnosť bežného roka
- a návrh rozpočtu na 3 nasledujúce roky,

pričom takto je spracovaný aj predložený návrh rozpočtu.

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov je v celkovom objeme 2 213 204 €, čo je navýšenie o 86 907 € oproti schválenému rozpočtu r. 2020. Rozpočet príjmov pozostáva z bežných príjmov, kapitálových príjmov, z finančných operácií príjmov a vlastných príjmov základnej školy.

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkový objem 2 213 204 €, tak ako v príjmovej časti - rozpočet je zostavený ako vyrovnaný.

V návrhu rozpočtu na rok 2021, vo výdavkovej časti sú rozpočtované bežné výdavky na zabezpečenie samosprávnych funkcií obce a na poskytovanie verejných služieb pre obyvateľov obce, kapitálové výdavky na investičné akcie, finančné operácie výdavkov a výdavky Základnej školy v Pružine.

Rozpočet bežných príjmov

Návrh rozpočet bežných príjmov na rok 2021 predstavuje sumu 1 627 179 € a vlastné príjmy Základne školy v sume 3 500 €.

V návrhu rozpočtu na rok 2021 sa uvažuje s transfermi zo štátneho rozpočtu vo výške 591 395 €, čo predstavuje navýšenie oproti schválenému rozpočtu r. 2019 o 147 247 €. Pre základnú školu je rozpočtovaný transfer na normatívne financovanie žiakov vo výške 549 000 € a na stravovanie žiakov zdarma vo výške 20 000 €. Na deti predškolského veku je rozpočtovaný transfer vo výške 4 400 €.

Daňové príjmy sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb - podielové dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za tovary a služby, t.j. daňami, ktoré obec vyberie od svojich občanov, a to najmä daň z nehnuteľnosti a poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad.

Daňové príjmy vždy tvorili najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce. Daňové príjmy obce v návrhu rozpočtu sú vo výške 870 034 € a tvoria 53,47 % z bežných príjmov obce. Obec uvažuje so znížením výnosu dane z príjmov poukázaný územnej samospráve cca o 15 000 €, oproti roku 2019.

Výnos dane z nehnuteľnosti je rozpočtovaný v sume 38 868 €. V návrhu rozpočtu vychádza zo schváleného rozpočtu roku 2020 a z predpokladu skutočného plnenia v roku 2020.

Poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad je rozpočtovaný vo výške 53 500 €, v rovnakej výške ako v roku 2020. Obec Pružina vychádzala zo skutočných nákladov

vynaložených na odvoz a uloženie komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu za rok 2020. Od 1.1.2020 pribudol obci nový poplatok za zber a likvidáciu biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu z domácností.

Nedaňové príjmy t.j. príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku, príjmy z administratívnych a iných poplatkov, sa rozpočtujú vo výške 165 750 €. Výška nedaňových príjmov vychádza z predpokladu skutočného plnenia nedaňových príjmov v roku 2020.

Vlastné príjmy Základnej školy v Pružine sú rozpočtované v sume: 3 500 €.

Rozpočet kapitálových príjmov

Obec Pružina v návrhu rozpočtu rozpočtuje plnenie kapitálových príjmov vo výške 531 277 €, čo predstavuje navýšenie o 112 000 € oproti roku 2020. Obec rozpočtuje kapitálový príjem: transfer na vybudovanie WIFI siete v obci vo výške 11 874 €, dotácia na kanalizáciu vo výške 300 000 €, transfer na náučné tabule z POD vo výške 4 845 €, transfer na kamerový systém vo výške 5 000 €, transfer z MD VaRR – doplnok územného plánu vo výške 12 000 €, transfer na Zlepšenie kľúčových kompetencií Základnej školy vo výške 76 710 €, transfer na rekonštrukciu MŠ vo výške 13 500 €, transfer na zberný dvor vo výške 107 348 €. Vlastné kapitálové príjmy, t.j. príjmy z predaja kapitálových aktív, rozpočtované nie sú.

Rozpočet finančných operácií príjmov

Obec v návrhu rozpočtu rozpočtuje príjmové finančné operácie vo výške 51 248 € a pozostávajú z prostriedkov minulého roku – prostriedky z roku 2020 vo výške 8 948 €, z prostriedkov z rezervného fondu vo výške 40 000 € a prevod z fondu opráv vo výške 2 300 €.

Rozpočet bežných výdavkov

V návrhu rozpočtu na rok 2021 sú rozpočtové bežné výdavky vo výške 1 508 182 €, čo predstavuje zníženie oproti roku 2020 o 35 198 €.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 č. MF/009077/2020-411.

Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Funkčná klasifikácia	Schválený rozpočet r.2020	Návrh rozpočtu r.2021	Rozdiel v %
01.1.1 Výkonné a zákonodarné orgány	303 728	258 090	84,97
01.1.2 Finančné a rozpočtové záležitosti	5 800	6 500	112,07
01.3.3 Iné všeobecné služby	4 349	5 173	118,95
01.7.0 Transakcie verejného dlhu	7 233	7 200	99,54
02.2.0 Civilná ochrana	520	520	100,00
03.2.0 Ochrana pred požiarimi	11 136	11 700	105,06
04.1.2. Všeobecná pracovná oblasť	51 784	50 708	97,92
04.5.1 Cestná doprava	15 700	19 462	123,96
05.1.0 Nakladanie s odpadmi	58 800	63 050	107,23
05.2.0. Nakladanie s odpadovými vodami	53 167	48 872	91,92
05.4.0. Ochrana prírody a krajiny	100	100	100,00
05.6.0 Ochrana životného prostredia	900	1 000	111,11
06.1.0 Rozvoj bývania	31 400	32 195	102,53
06.3.0 Zásobovanie vodou	1500	1 950	130,00
06.4.0 Verejné osvetlenie	20 500	20 800	101,46
07.2.1 Všeobecná zdravotná starostlivosť	2 970	5 110	172,05
08.1.0 Rekreačné a športové služby	8 560	6 390	74,65
08.2.0 Kultúrne služby	9 120	9 925	108,82
08.3.0 Vysielacie a vydavateľské služby	2100	1 100	52,38
08.4.0 Náboženské a iné spoločenské služby	4 895	4 610	94,18
08.6.0 Rekreácia, kultúra a náboženstvo	500	500	100,00
09.1.1.1 Predprimárne vzdelávanie s bež.starostlivosťou	186 919	188 049	100,60
09.1.2.1 Primárne vzdelávanie s bež.starostlivosťou	470	2 480	527,65
09.5.0 Vzdelávanie nedefinované	2 240	1 828	81,61

Funkčná klasifikácia	Schválený rozpočet r.2020	Návrh rozpočtu r.2021	Rozdiel v %
09.6.0.3 Vedľajšie služby poskytované v rámci nižšieho sekundárneho vzdelávania	156 079	133 170	85,32
10.2.0 Staroba	23 900	39 800	166,53
10.4.0 Rodina a deti	2 500	2 500	100,00
10.7.0 Sociálna pomoc občanom v hmotnej a sociálnej núdzi	150	200	133,33

V návrhu rozpočtu bežných výdavkov podľa funkčnej klasifikácie, t.j. podľa jednotlivých odvetví sa uvažuje so zabezpečením samosprávnych funkcií obce a taktiež sú tu rozpočtované verejné služby poskytované občanom obce v celkovej sume 922 982 €.

Návrh rozpočtu Základnej školy v Pružine je rozpočtovaný vo výdavkovej časti v celkovej sume 585 200 €, čo predstavuje navýšenie o 8 690 € oproti roku 2020 a tvorí samostatnú prílohu.

Rozpočet kapitálových výdavkov

V návrhu rozpočtu sú rozpočtované kapitálové výdavky v celkovej výške 664 932 €, čo je o 120 018 € viac oproti roku 2020. Jednotlivé položky kapitálového rozpočtu sú: kamerový systém 9 000 €, rekonštrukcia a rozšírenie miestnych komunikácií 30 000 €, vybudovanie zberného dvora 112 998 €, rozšírenie kanalizačnej siete 320 000 €, vybudovanie informačných tabúľ 5 100 €, územný plán obce- doplnok 17 000 €, rozšírenie verejného osvetlenia 8 000 €, projekt WIFI siete 12 624 €, rekonštrukcia materskej školy 17 000 €, projekt Zlepšenie kľúčových kompetencií Základná škola 76 710 €, vybudovanie ihriska pri ZŠ 5 000 €, zateplenie Zdravotného strediska 1 500 €, rekonštrukcia kultúrneho domu 40 000 €, rekonštrukcia starej farskej budovy 10 000 €. Základná škola má rozpočtované kapitálové výdavky v sume 1 700 €.

Finančné operácie

V návrhu rozpočtu sú rozpočtované výdavkové finančné operácie vo výške 38 390 €. Jedná sa o splátku istiny úveru zo Štátneho fondu rozvoja bývania.

Obec Pružina zostavuje aj programový rozpočet, ktorý tvorí samostatnú prílohu. Návrh finančného rozpočtu na roky 2021-2023 bol spracovaný do ôsmich programov obce.

Jedná sa o tieto programy:

Program č.1 - Plánovanie, manažment a kontrola: 296 713 €

Zámer: Samospráva flexibilne reagujúca na potreby obyvateľov, podnikateľov, návštevníkov obce, plánujúca v zmysle TUR a riadiaca všetky procesy efektívne a transparentne.

Program č.2 - Služby občanom: 21 482 €

Zámer: Maximálne kvalitné a flexibilné služby samosprávy pre všetkých obyvateľov a podnikateľov Obce Pružina.

Program č.3 - Interné služby obce: 64 322 €

Zámer: Plynulá a flexibilná činnosť obecnej samosprávy vďaka profesionálnym a efektívnym službám.

Program č.4 - Ochrana životného prostredia: 551 320 €

Zámer: Maximálne adresný, komerčne orientovaný systém odpadového hospodárstva, nakladania s odpadovými vodami, kladúci dôraz na ochranu životného prostredia.

Program č. 5 – Vzdelávanie: 418 607 €

Zámer: Moderné školy a školské zariadenia rešpektujúce individuálne potreby a záujmy žiakov, reagujúce na aktuálne trendy s ohľadom na slobodné rozhodovanie rodičov a žiakov.

Program č.6 - Kultúra a šport: 61 835 €

Zámer: Rozsiahly výber z kultúrnych a športových aktivít podľa dopytu, želaní a rozhodnutí obyvateľov Obce Pružina.

Program č. 7 - Bývanie a občianska vybavenosť: 118 817 €

Zámer: Výstavbou bytoviek stabilizovať obyvateľov obce a kvalitnou a funkčnou infraštruktúrou zlepšiť kvalitu života všetkých občanov.

Program č. 8 - Sociálne služby: 93 208 €

Zámer: Kvalitné sociálne služby pre všetky skupiny obyvateľstva.

Obec Pružina najväčší objem finančných prostriedkov plánuje vynaložiť na program Ochrana životného prostredia.

ZÁVER

Návrh rozpočtu obce Pružina na rok 2021 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2023 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupnený dňa 25.11.2020, spôsobom obvyklým (úradná tabuľa obce, internetová stránka obce) v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších zmien a doplnkov, na základe uvedených skutočností

odporúčam

obecnému zastupiteľstvu v Pružine predložený návrh rozpočtu na rok **2021**

schváliť

a návrh viacročného rozpočtu obce Pružina na roky **2022 – 2023**

zobrať na vedomie.

V Pružine, dňa 25.11.2020

Ing. Jarmila Kušnierová, kontrolórka obce